

O CONSELHO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE BOITUVA/SP: CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO E ESTRUTURA EDUCACIONAL

The municipal council of education of Boituva/SP: characterization of the municipality and educational structure

Denis Pereira Dias – UFSCar/Sorocaba*

Murilo Henrique Rodrigues Brizola – UFSCar/Sorocaba**

Resumo: Este artigo está vinculado ao Grupo de Estudos e Pesquisas "Estado, Política, Planejamento, Avaliação e Gestão da Educação" (GEPLAGE) da Universidade Federal de São Carlos, campus Sorocaba/SP. Trata-se de um estudo acerca dos Conselhos Municipais de Educação da Região Metropolitana de Sorocaba. O presente estudo teve por objetivo tecer algumas considerações acerca da caracterização do município de Boituva, bem como, discorrer sobre sua estrutura educacional. Para a construção do mesmo buscamos embasamento teórico por meio da pesquisa bibliográfica e documental. A partir da exposição dos dados estatísticos espera-se contribuir para uma maior compreensão acerca do Conselho Municipal de Educação do município e Boituva. Convém ressaltar que este trabalho integra um projeto maior, o qual, futuramente, dará subsídio a outras etapas previamente estruturas junto ao GEPLAGE.

Palavras-chave: Conselho Municipal. Dados Estatísticos. Município de Boituva.

Abstract: This article is linked to the Study and Research Group "State, Politics, Planning, Evaluation and Management of Education" (GEPLAGE) of the Federal University of São Carlos, Sorocaba campus / SP. This is a study about the Municipal Education Councils of the Sorocaba Metropolitan Region. This study aimed to make some considerations about the characterization of the municipality of Boituva, as well as to discuss its educational structure. For the construction of the same we seek theoretical basis through bibliographic and documentary research. From the exposure of the statistical data it is expected to contribute to a greater understanding about the Municipal Education Council of the municipality and Boituva. It is worth mentioning that this work is part of a larger project, which, in the future, will subsidize other stages previously structures with GEPLAGE.

Keywords: City Council. Statistical Data. Municipality of Boituva.

INTRODUÇÃO

O ponto de partida para a construção deste artigo foi a análise história do município de Boituva, sua contextualização histórica, política e sua estrutura educacional. Foi feita uma abordagem por meio do estudo de documentos legais e históricos acerca da evolução administrativa do município e sua relação com a área educacional da mesma.

O objetivo deste artigo é o de relacionar os atos legais e históricos para a educação boituvense, bem como os processos direcionados à educação do município atualmente.

Boituva é um município pertencente à região metropolitana de Sorocaba, localizada entre as cidades de Sorocaba e Porto Feliz. Boituva foi um distrito criado através da Lei estadual nº 1.014 de 16 de outubro de 1906 e elevado à categoria de município por intermédio da lei estadual nº 3.045 de 06 de setembro de 1937.

*Mestre em Matemática pela UFSCar campus Sorocaba/SP, participante do GEPLAGE – Grupo de Estudos e Pesquisas Estado, Políticas, Planejamento, Avaliação e Gestão da Educação e diretor de ensino na rede municipal de ensino de Porto Feliz/SP. E-mail: denis.profmatt@hotmail.com

**Especialista em Avaliação Educacional pela FAVENI – Faculdade Venda Nova do Imigrante, participante do GEPLAGE – Grupo de Estudos e Pesquisas Estado, Políticas, Planejamento, Avaliação e Gestão da Educação e diretor de ensino na rede municipal de ensino de Porto Feliz/SP. E-mail: prof-murilo@live.com

As análises e estudos documentais procederam, através da utilização de mecanismos de pesquisa empregados afim de um estudo maior acerca dos conselhos municipais de educação abordados pelo grupo de estudos GEPLAGE.

Boituva possui seu CME criado e estruturado através da lei nº 961 de 15 de novembro de 1995 e a construção do PME (Plano Municipal de Educação) foi aprovado pela lei nº 2.505 de 23 de junho de 2015, tendo o CME como articulador. Estes documentos foram articuladores imprescindíveis para a elaboração deste artigo.

BOITUVA/SP: BREVE CONTEXTUALIZAÇÃO HISTÓRICA E CARACTERIZAÇÃO DOS ASPECTOS GERAIS DO MUNICÍPIO

Boituva que na língua Tupi Guarani significa “muitas cobras” devido ao grande número de espécies que havia no território, sempre foi considerada um lugar bonito, de clima agradável e com muita produtividade no que se refere as plantações de milho e algodão. Antes de tornar-se município, Boituva era distrito do município de Porto Feliz. Enquanto distrito, Boituva ficava localizada entre as cidades de Sorocaba e Porto Feliz. O distrito de Boituva foi criado pela Lei Estadual nº 1.014 de 16/10/1906, o qual ficou subordinado administrativamente a Porto Feliz até 31/08/1936.

No ano de 1937, mais especificamente em 06/09/1937, o distrito de Boituva foi elevado a categoria de município pela Lei Estadual nº 3.045. A partir de então houve um desmembramento e Boituva e Porto Feliz passaram a ser municípios vizinhos. De acordo com o site oficial do município de Boituva, a população de Boituva foi constituída de diferentes povos. Em especial, a família Bicudo, que se estabeleceu em Boituva, marcou a história do município devido as suas grandes contribuições.

Dentre as famílias que se estabeleceram neste território, consta na história do município a vinda dos Gaúchos do Sul e Jeronimo Soares Rosa, que foi precursor das indústrias instaladas no município. Este cenário arquitetou a produção agrícola e pecuária.

Em 1882 com a inauguração da estação ferroviária houve uma grande expansão econômica no município. A ampliação de hotéis, restaurantes, pensões e outros comércios instalados no município, só foram possíveis com a chegada da ferrovia. No decorrer dos anos subsequentes a instalação da ferrovia o município se expandiu de tal modo que pessoas de diferentes lugares e etnias vieram para se instalar no município, contribuindo assim para a constituição da cultura boituvense, tal qual a conhecemos hoje.

Dados estatísticos do município de Boituva/SP

Boituva é um município que fica localizado no interior do estado de São Paulo, distando 121 km da capital paulista. Pertencente a região sudeste, está situado a uma altitude de 637 m, cujas coordenadas geográficas são: 23° 17' 00" S (latitude) e 47° 40' 20" (longitude) (GEOGRAFO, 2019).

Tabela 1 – Dados Gerais do município de Boituva/SP

| | |
|------------------------------------|----------------------------|
| População estimada [2019] | 60.997 pessoas |
| População no último censo [2010] | 48.314 pessoas |
| Área da unidade territorial [2018] | 248,954 km ² |
| Densidade demográfica [2010] | 194,07 hab/km ² |
| Código do município | 3507001 |
| Gentílico | Boituvense |
| Prefeito [2017] | Fernando Lopes da Silva |

Fonte: IBGE (2019).

De acordo com os dados apresentados acima, o IBGE estima um crescimento populacional para 2019 de 26% com relação a 2010, o que lhe confere ser a 129ª maior população do estado de São Paulo. O Município de Boituva faz parte da Região Metropolitana de Sorocaba (RMS). Tal região foi institucionalizada pela Lei Complementar Estadual nº 1.241 em 8 de maio de 2014 (SÃO PAULO, 2014). A RMS é composta por 27 municípios, os quais foram agrupados em três sub-regiões, como mostra o mapa a seguir.

Fonte: Atlas do desenvolvimento humano do Brasil (2019).

Segundo os índices apresentados na Tabela 3,

De 1991 a 2010, o IDHM do município passou de 0,539, em 1991, para 0,780, em 2010, enquanto o IDHM da Unidade Federativa (UF) passou de 0,578 para 0,783. Isso implica em uma taxa de crescimento de 44,71% para o município e 35% para a UF; e em uma taxa de redução do hiato de desenvolvimento humano de 47,72% para o município e 53,85% para a UF. No município, a dimensão cujo índice mais cresceu em termos absolutos foi Educação (com crescimento de 0,404), seguida por Longevidade e por Renda. Na UF, por sua vez, a dimensão cujo índice mais cresceu em termos absolutos foi Educação (com crescimento de 0,358), seguida por Longevidade e por Renda. Boituva ocupa a 128ª posição entre os 5.565 municípios brasileiros segundo o IDHM (ATLAS DO DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL, 2019).

Em um comparativo com os municípios da sub-região 1 da RMS, Boituva ocupa a 2ª posição, ficando atrás do município de Cerquilha, com IDHM de 0,782. Contudo, ao comparar os indicadores dos municípios de Boituva e Cerquilha, apresentados na Tabela 2, percebe-se que Cerquilha, embora apresente uma densidade demográfica maior que Boituva e PIB menor, o IDHM retrata uma população mais desenvolvida nos quesitos longevidade e educação.

A educação no Município de Boituva e sua estrutura organizacional do ensino

O Sistema Municipal de Ensino de Boituva é composto por: Secretaria Municipal de Educação, Conselho Municipal de Educação e Instituições de Ensino Fundamental (Anos Iniciais e Finais), Ensino Médio mantidas pelo poder público municipal e estadual, bem como as instituições de ensino mantidas pela iniciativa privada. O município de Boituva apresenta um índice de 98,7% de crianças entre 6 e 14 anos escolarizadas. Esse número garante a 163 posição no ranking de taxa de escolarização do estado de São Paulo.

O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) em 2017 para os anos iniciais do ensino fundamental foi de 7,1 e para os anos finais do ensino fundamental foi de 5,4. Em ambos os casos o município ultrapassou as metas estabelecidas pelo Ministério da Educação (MEC).

Tabela 4–Metas estabelecidas e IDEB obtidos (Anos Finais do Ensino Fundamental)

IDEB 2015 – ANOS FINAIS – 6º ao 9º ano

| AREA | | IDEB observado | | | | | Metas Estabelecidas | | | | |
|-----------|------|----------------|------|------|------|------|---------------------|------|------|------|--|
| Ano | 2005 | 2007 | 2009 | 2013 | 2015 | 2007 | 2009 | 2011 | 2013 | 2015 | |
| Brasil | 3.5 | 3.8 | 4.0 | 4.2 | 4.5 | 3.5 | 3.7 | 3.9 | 4.4 | 4.7 | |
| São Paulo | 4.2 | 4.3 | 4.5 | 4.7 | 5.0 | 4.2 | 4.4 | 4.6 | 5.0 | 5.4 | |
| Boituva | 4.2 | 4.4 | 4.8 | 4.9 | 5.5 | 4.3 | 4.4 | 4.7 | 5.1 | 5.4 | |

Fonte: IBGE (2019)

Tabela 5–Metas estabelecidas e IDEB obtidos (Anos Iniciais do Ensino Fundamental)

IDEB 2015 – ANOS INICIAIS – 1º ao 5º ano

| AREA | | IDEB observado | | | | | Metas Estabelecidas | | | | |
|-----------|------|----------------|------|------|------|------|---------------------|------|------|------|--|
| Ano | 2005 | 2007 | 2009 | 2013 | 2015 | 2007 | 2009 | 2011 | 2013 | 2015 | |
| Brasil | 3.8 | 4.2 | 4.6 | 5.2 | 5.5 | 3.9 | 4.2 | 4.6 | 4.9 | 5.2 | |
| São Paulo | 4.7 | 5.0 | 5.5 | 6.1 | 6.4 | 4.8 | 5.1 | 5.5 | 5.8 | 6.0 | |
| Boituva | 4.8 | 4.8 | 6.2 | 6.1 | 6.7 | 4.9 | 5.2 | 5.6 | 5.8 | 6.1 | |

Fonte: IBGE (2019)

Dados estatísticos da educação do município

Por meio da redação dada pela Lei nº 2.642/2017 os órgãos que compõem o sistema municipal de ensino de Boituva são: Secretaria Municipal de Educação, Conselho Municipal de Educação, Instituições de Ensino (Infantil, fundamental e Médio), bem como, as instituições de ensino mantidas pela iniciativa privada.

O Município de Boituva possui apresenta índice de 98,7% quando nos referimos ao número de crianças na faixa etária de 6 a 14 anos escolarizadas, o que leva o município a ocupar a 163ª posição no ranking de taxa de escolarização no estado de São Paulo

O Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) do Município, no ano de 2017, atingiu 7,1 para os anos iniciais do ensino fundamental e 5,4 para os anos finais. Boituva conta com 31 escolas de ensino infantil, totalizando 2672 matrículas ativas; 24 escolas de ensino fundamental com 7560 matrículas e 8 escolas de ensino médio com 2460 matrículas ativas.

A rede municipal de ensino de Boituva possui 186 professores de educação infantil e 443 professores de ensino fundamental. Para ambos os segmentos a titulação mínima exigida é Licenciatura em Pedagogia ou Licenciaturas específicas. O ensino médio conta com um total de 177 docentes, os quais são habilitados/licenciados nas diversas áreas do conhecimento.

Tabela 6- Dados estatísticos da educação do município de Boituva

| Dados da Educação do Município de Boituva | |
|--|-------|
| Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade [2010] | 98,7% |
| IDEB - Anos iniciais do ensino fundamental (Rede pública) [2017] | 7,1% |
| IDEB - Anos finais do ensino fundamental (Rede pública) [2017] | 5,4% |
| Matrículas no ensino fundamental [2018] | 7.560 |
| Matrículas no ensino médio [2018] | 2.460 |
| Docentes do ensino fundamental [2018] | 443 |
| Docentes do ensino médio [2018] | 177 |
| Número de estabelecimentos de ensino fundamental [2018] | 24 |
| Número de estabelecimentos de ensino médio [2018] | 8 |

Fonte: IBGE (2019)

Atos e Marcos Legais importantes do CME de Boituva

O conselho municipal de educação do município de Boituva foi instituído através da Lei nº 961 de 15 de novembro de 1995, dentre as atribuições do CME estão, baixar normas que complementam o Sistema Municipal de Ensino, autorizar séries, ciclos, cursos, exames supletivos e outros. É competência do CME também credenciar e autorizar o funcionamento dos estabelecimentos de ensino bem como autorizar a desativação, ativação ou extinção de estabelecimento de ensino.

Dentre as atribuições focadas no ensino público de qualidade destacam-se a de participar da elaboração e acompanhar a execução do Plano Municipal de Educação, inspecionar e fiscalizar o funcionamento dos estabelecimentos de ensino. Importante salientar que a partir da lei estadual nº 9.143 de 09 de março de 1995 em seu artigo 4º, as competências do CME são entre outras a de:

- I - fixar diretrizes para a organização do sistema municipal de ensino ou para o conjunto das escolas municipais;
- II - colaborar com o Poder Público Municipal na formulação da política e na elaboração do plano municipal de educação;
- III - zelar pelo cumprimento das disposições constitucionais, legais e normativas em matéria de educação;
- IV - exercer atribuições próprias do poder público local, conferidas em lei, em matéria educacional;
- V - exercer, por delegação, competências próprias do poder público estadual em matéria educacional;
- VI - assistir e orientar os poderes públicos na condução dos assuntos educacionais do Município;
- VII - aprovar convênios de ação Inter administrativa que envolvam o Poder Público Municipal e as demais esferas do Poder Público ou do setor privado;
- VIII - propor normas para a aplicação de recursos públicos, em educação, no Município;
- IX - propor medidas ao Poder Público Municipal no que tange à efetiva assunção de suas responsabilidades em relação à educação infantil e ao ensino fundamental;

- X - propor critérios para o funcionamento dos serviços escolares de apoio ao educando (merenda escolar, transporte escolar e outros);
- XI - pronunciar-se no tocante à instalação e funcionamento de estabelecimento de ensino de todos os níveis situados no Município;
- XII - opinar sobre assuntos educacionais, quando solicitado pelo Poder Público;
- XIII - elaborar e alterar o seu regimento.

Em consonância com o trabalho realizado, o município de Boituva tem adequado o Plano Municipal de Educação através da lei nº 2.505 de 23 de junho de 2015 na conformidade com o que a legislação prescreve.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Boituva após 82 anos de municipalização mostra-se em constante crescimento, tanto na esfera política, quanto na econômica. Ao se estabelecer como parte integrante da RMS, ampliou seu aspecto cultural e empreendedor.

O campo turístico no aspecto econômico se mostra em expansão, com ênfase para as atividades de paraquedismo e balonismo, que por sua vez geram renda e emprego para o município.

Na área educacional Boituva se apresenta como destaque quando comparado com seus municípios vizinhos. Conta com um sistema de ensino próprio e também tem uma boa estrutura educacional quando comparado a seus pares com a mesma quantidade de municípios. Além disso, por meio de suas políticas públicas, preocupa-se com a formação continuada dos docentes, o que reflete diretamente nos resultados aqui apresentados. O Conselho Municipal de Educação é atuante e participa ativamente na fiscalização, elaboração e construção das políticas públicas do município.

Em síntese, a pesquisa aqui realizada possibilitou um maior entendimento acerca das especificidades apresentadas pelo município de Boituva, bem como, nos oportunizou um maior entendimento sobre sua estrutura educacional.

REFERÊNCIAS

BRASIL. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE. *Cidades e Estado*. Disponível em: <<https://www.ibge.gov.br/cidades-e-estados/sp/boituva.html>> 2019. Acesso em: 26 out. 2019.

BRASIL. *Lei nº 9.143/1995 de 09 de março de 1995. Estabelece normas para a criação, composição, atribuições e funcionamento de Conselhos Municipais e Regionais de Educação*. Disponível em: <<https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/lei/1995/lei-914309.03.1995.html#:~:text=Estabelece%20normas%20para%20a%20cria%C3%A7%C3%A3o.Municipais%20e%20Regionais%20de%20Educa%C3%A7%C3%A3o&text=%C2%A7%202.%C2%BA%20%2D%200%20Conselho,o%20funcionamento%20dos%20Conselhos%20Municipais>>. Acesso em 26 set. 2019.

BOITUVA. *Lei nº 961 de 15 de novembro de 1995, Cria o Conselho Municipal de Educação de Boituva*. Disponível em: <https://www.legislacaodigital.com.br/Boituva-SP/LeisOrdinarias/961-1995/Arquivos/1>. Acesso em: 15 nov. 2019.

BOITUVA. *Lei nº 2.505/2015 de 23 de junho de 2015. Adequa o Plano Municipal de Educação – PME*. Disponível em: <https://www.legislacaodigital.com.br/Boituva-SP?Pagina=1&Pesquisa=Avancada&Tipold=0&Numero=2505&Ano=2015&Data=&NumeroFinal=&AnoFinal=&DataFinal=&SituacaoId=0&ClassificacaoId=0&IniciativaTipold=0&IniciativaEntidadeld=0&EmentaAssunto=&NoTexto=false>. Acesso em 15 nov. 2019.

BOITUVA. *Lei nº 2.642 de 25 de agosto de 2017. Institui o Sistema Municipal de Ensino de Boituva*. Disponível em: <https://www.legislacaodigital.com.br/Boituva-SP/LeisOrdinarias/2642-2017>. Acesso em 01 set. 2019.

EMPLASA. *Empresa Paulista de Planejamento Metropolitano*. Disponível em: <https://emplasa.sp.gov.br/RMS>. Acesso em: 26 out. 2019.

ATLAS DO DESENVOLVIMENTO HUMANO NO BRASIL. *Índice de Desenvolvimento Municipal – IDHM*. Disponível em: http://atlasbrasil.org.br/2013/pt/perfil_m/4738. Acesso em: 28 out. 2019.

GEOGRAFOS. *Coordenadas Geográficas de Boituva*, São Paulo – SP. Disponível em: <https://www.geografos.com.br/cidades-sao-paulo/boituva.php>. Acesso em: 02 nov. 2019.

PNUD. Programa das Nações Unidas para o desenvolvimento. *O que é IDHM*. Disponível em: <https://www.br.undp.org/content/brazil/pt/home/idh0/conceitos/o-que-e-o-idhm.html>. Acesso em: 02 nov. 2019.

SÃO PAULO. *Lei nº3.045 de 06 de setembro de 1935, Criação do município de Boituva*. Disponível em: <http://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/lei/1937/lei-3045-06.09.1937.html>. Acesso em: 15 nov. 2019.

SÃO PAULO. *Lei Complementar nº 3.045, de 1937. Estabelece os limites do município de Boituva*. Disponível em: <https://www.al.sp.gov.br/repositorio/legislacao/lei.complementar/2014/lei.complementar-1241-08.05.2014.html>. Acesso em: 15 nov. 2019.

BOITUVA. *História de Boituva*, 15 de nov. de 2019. Disponível em: <https://www.boituva.sp.gov.br/cidade/historia>. Acesso em: 15 de nov. de 2019.

Recebido em: 30.10.2020

Aprovado em:15.11.2020